



# Model til fremskrivning af plejeboligbehov

|  |          |
|--|----------|
| <b>INDLEDNING.....</b>                                 | <b>2</b> |
| <b>Grundprincipper i modellen .....</b>                | <b>3</b> |
| <b>Sådan bruger du modellen .....</b>                  | <b>4</b> |
| Aktiver makroerne! .....                               | 4        |
| Indtast behov og kapacitet .....                       | 4        |
| Vælg mellem tre scenarier .....                        | 5        |
| Analysér resultaterne .....                            | 6        |
| <b>Vigtige definitioner til brug af modellen .....</b> | <b>6</b> |
| Udenbys borgere og flyttemønstre .....                 | 8        |
| Geografiske forskelle .....                            | 9        |

Den 8. september 2023

NIHB@kl.dk

Dir +45 3370 3235

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

Tlf. 3370 3370

Fax 3370 3371

www.kl.dk

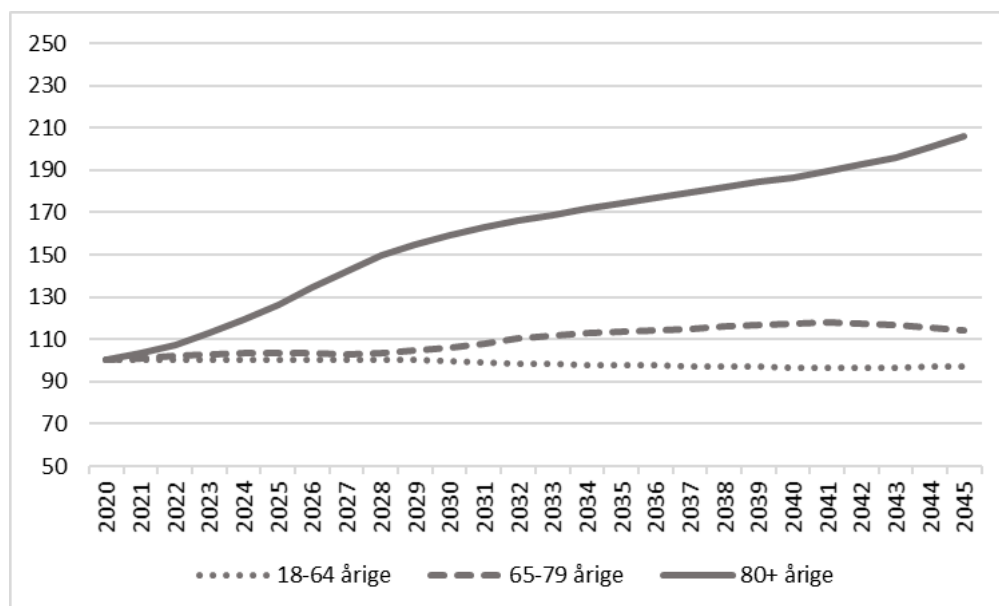
Side 1/10

## Indledning

Kommunerne har siden 1. januar 2009 været forpligtet gennem plejeboliggarantien til at tilbyde borgere en plejebolig senest to måneder efter, at borgeren er blevet visiteret til en. Det bliver en større udfordring i de kommende år med et stigende antal ældre, hvorfor kommunerne skal være klar til at imødegå et øget behov for plejeboliger. Gruppen af de typisk mere plejekrævende over 80-årige bliver de kommende år markant forøget både i antal personer og som andel af den samlede befolkning, jf. figur 1. Den forventede befolkningsudvikling ser samtidig meget forskellig ud fra kommune til kommune. Det kræver, at kommunerne løbende forholder sig til, om den har den rette kapacitet.

Plejeboligbehovet modvirkes i et vist omfang af en generel forbedret sundhedstilstand blandt ældre samt gennem rehabilitering og velfærdsteknologi. Undersøgelser på området og kommunernes øgede fokus på en rehabiliterende indsats peger i retning af, at de ældre i højere grad fremover vil foretrække at blive boende i eget hjem.

Figur 1: Befolkningsfremskrivning (2020=indeks 100)



Kilde: Danmarks Statistik

Som støtte til at forholde sig til behovet for plejeboliger har KL en model til estimering af behovet for plejeboliger. KLs ”Plejebolig Estimeringsmodel” er et værktøj, som kommunerne kan bruge til at fremskrive deres

behov for plejeboliger ud fra udviklingen i kommunens befolkning og de nuværende dækningsgrader.

Modellen giver også mulighed for at fremskrive behovet ved ændrede behovsgrader, mere effektiv administration af boligerne, nybyggeri mv.

Formålet med modellen er at gøre kommunerne i stand til at forudse behovet og bygge/omlægge i tide, så hver kommune kan overholde plejeboliggarentien. Derudover kan værktøjet understøtte kommunernes fokus på initiativer, der kan reducere det fremtidige behov ved at forebygge og effektivisere boligadministrationen.

Modellen er tænkt som et forslag til en grundlæggende struktur, som kommunens videre analyser kan bygge på. De bagvedliggende beregninger i modellen er derfor åbne, og kommunerne kan frit anvende og tilpasse beregningerne, så de giver bedst mening lokalt. De bagvedliggende data og beregninger ligger i en række skjulte faner. For at vise disse skal man højre-klikke på et af fanenavnene nederst på skærmen, trykke på ”Vis...” og i den lille menu, der popper op, vælger man den fane, man ønsker at få vist. Dette gentages for hver fane, man ønsker at få vist. Fanerne kan skjules igen ved at højreklikke på dem, og trykke på ”Skjul”.

Vær opmærksom på, at der kan forekomme uoverensstemmelser mellem kommunernes faktiske behovsgrader samt antal registeret plejeboliger og det indberettede data fra Danmarks Statistik. Modellen skal derfor valideres og eventuelt beriges med egen data, før den kan bruges præcist.

## **Grundprincipper i modellen**

Modellen er som udgangspunkt en mekanisk fremskrivning af plejeboligbehovet ud fra andelen af personer i eller på venteliste til plejeboliger i de enkelte aldersgrupper. Dette ”baseline”-forløb indebærer, at hvis antallet af personer i aldersgrupperne stiger eller falder, så vil behovet for plejeboliger ændres tilsvarende.

I virkelighedens verden er der imidlertid ikke denne automatik. De ældres behov for at bo i en plejebolig afhænger af funktionsevnen, og den gennemsnitlige funktionsevne for en given aldersgruppe er ikke uændret over tid eller fra sted til sted. Et nøgleparameter i fremskrivningen af behovet for plejeboliger vil derfor være ens forventninger til, hvordan funktionsevnen udvikler sig.

KL's fremskrivningsmodel giver ingen færdige svar på, hvordan udviklingen vil forløbe i kommunerne. Modellen giver i stedet mulighed for at belyse,

hvordan forskellige scenarier vil påvirke forholdet mellem udbuddet af og behovet for plejeboliger.

## **Sådan bruger du modellen**

Modellen består af et regneark med ni faneblade; Model, Resultat, Beregning, Registerdata pladser, Registerdata indskrevne, Registerdata ventetid, Registerdata Befolkning, Befolkningsfremskrivning og Analyse behovsgrad.

Der er kun behov for at gøre brug af de første to faneblade, ”Model” og ”Resultat”, for at bruge modellen. De øvrige faneblade er derfor som udgangspunkt skjult, når man downloader modellen. I arkene ”Beregning” og ”Analyse behovsgrad” kan kommunen vælge at justere beregningerne, hvis man vil indlægge andre forudsætninger. Det kan være nødvendigt samtidigt at redigere den makro, der ligger på regnearket.

### Aktiver makroerne!

Det **første** man skal gøre, når man åbner regnearket, er at aktivere makroerne, ved at trykke på ”Aktiver indhold”.

Nogle kommuners IT-systemer er sat op med et sikkerhedsniveau, der ikke tillader aktive makroer. Da kan man ikke bruge arket fra kommunens pc'er, men det er muligt for kommuner at få tilsendt en version uden aktive makroer, hvor kommunens data er indlagt.

### Indtast behov og kapacitet

Fanebladet Model er udgangspunktet for modellen. Øverst vælger man sin kommune. Modellen henter da automatisk oplysninger om befolkning, antal indskrevne i plejeboliger og antallet af pladser i plejeboliger. Alle tal er baseret på nyeste data fra Danmarks Statistik, der opdateres hvert år i juni måned.

I de hvide felter indtaster kommunen egne oplysninger. En del af felterne er på forhånd udfyldt med oplysninger fra Danmarks Statistik. Mange kommuner kan have behov for at rette disse oplysninger ved at indtaste andre tal i de hvide felter, f.eks. hvis der er ved at blive bygget eller nedlagt plejeboliger. Da data på antallet på venteliste ikke er tilgængeligt, er der behov for at man selv indberetter ens gældende venteliste. Denne antages at gælde ultimo 2022, og indgår i beregningen af behovsgraden. Når venteliste er indtastet enten ’I alt’ eller ’Efter aldersgruppe’, skal venteliste opdateres.

Modellen fokuserer på plejeboliger forstået som boliger for ældre med tilknyttet personale og servicearealer. Modellen indregner derfor ikke som

udgangspunkt beskyttede boliger og almene ældreboliger. Dette er værd at bemærke sig i korrektionen af antal boliger og antal personer med behov.

### Vælg mellem tre scenarier

Modellen giver mulighed for at vælge mellem tre scenarier:

1. Ingen udvikling i behovsgrad
2. Tilpasning til aktuelt landsgennemsnit for indskrevne
3. Gennemsnitlig ændring i beboere 2018-2022, hele landet

I forhold til valg af scenarier, så udfyldes felterne automatisk, hvis man vælger et scenarie. Alternativt kan man selv indtaste det niveau, som behovsgraden for de enkelte aldersgrupper forventes at være på efter det angivne antal år. Bemærk, at scenariet kun bliver beregnet, hvis der også indtastes et antal år i boksen under ”I løbet af”. Behovsgraden udtrykkes i procent, hvilket vil sige, at der skal indtastes værdier mellem 0 og 100.

Ved de to sidstnævnte scenarier kan kommunen desuden vælge et antal år, som udviklingen vil ske over. Dette gøres ved at udfylde celle M10 i fanen ”Model”, som hedder ”I løbet af”. Vælger man scenariet ”Tilpasning til aktuelt landsgennemsnit for indskrevne”, skal det her indtastes, hvornår tilpasningen skal slå fuldt igennem. Vælger man scenariet ”Gennemsnitlig ændring i beboere 2018-2022, hele landet”, skal det her indtastes, hvor længe man ønsker, at denne udvikling skal fortsætte, hvorefter behovsandelen fastfryses.

Vælger man scenariet ”Ingen udvikling i behovsgrad”, har tallet i denne celle ingen betydning for beregningerne.

Ønsker man at ændre i tomgangen, dvs. måneder der går mellem at en beboer flytter ud og en ny flytter ind, skal man kun rette under scenariet.

#### **1. Ingen udvikling i behovsgrad**

Det første scenarie fastholder kommunens nuværende behovsgrader. Scenariet gør det muligt let at skifte tilbage til udgangspunktet.

#### **2. Tilpasning til aktuelt landsgennemsnit for indskrevne**

I dette scenarie vil modellen indregne en gradvis tilnærmelse til de gennemsnitlige behovsgrader for indskrevne for hele landet. Dette kan især være relevant, hvis kommunen i dag har relativt høje behovsgrader. Perioden, hvor tilnærmelsen foregår i vælges i feltet ”I løbet af” i øverste højre hjørne på

fanen Model. Vær opmærksom på at landsgennemsnittet er lavet ud fra de indskrevne i plejeboliger, og eventuelle ventelister derfor er ikke med i udregningen af landsgennemsnittets behovsgrad.

### **3. Gennemsnitlig ændring i behovet 2018-2022**

Dette scenarie fremskriver kommunens nuværende behovsgrader under forudsætning af, at den gennemsnitlige årlige udvikling på landsplan fra 2018-2022 fortsætter i årene fremover. Udviklingen er her kendetegnet ved, at der er øget fokus på en rehabiliterende tilgang i kommunerne, og at borgerne støttes længst muligt i eget hjem. Udviklingen viser, at behovsgraderne er faldet for alle aldersgrupper.

Man vælger selv i hvor mange år faldet i behovsgrader skal fortsætte. Man kan både vælge, at udviklingen skal fortsætte over hele den periode, man vil analysere, eller at udviklingen stopper efter et antal år. Antallet af år, som man ønsker udviklingen skal fortsætte over, indtastes i feltet "I løbet af" i celle L10 jf. ovenfor. Bemærk at "I løbet af" har en anden betydning i dette scenarie end i scenariet, hvor man tilpasser til aktuelt landsgennemsnit.

Dette scenarie har indbygget ændringer i behovsgraden, og den kan fortolkes som en forventning om fortsat faldende behov for plejeboliger, der kan dække over sund aldring for de ældre.

#### **Analysér resultaterne**

Modellens hovedresultater vises løbende nederst i fanen "Model". En fuldstændig tabel med modellens resultater finder man i fanen "Resultater". Tanken er, at det er muligt at lege med forskellige scenarier for både behov og kapacitet i fanen Model for at se konsekvensen for venteliste og ventetid under forskellige forudsætninger. Hvad betyder det f.eks. hvis behovsgraderne falder med 2 pct.? Eller hvis kommunen hæver tomgangslejen til 2 måneder?

Kommunen kan bruge modellens beregninger og resultater til videre analyser. Modellen kan selvsagt ikke vise, hvordan det faktiske behov vil udvikle sig. Det skyldes dels, at de valgte forudsætninger vil være usikre, dels at modellen har en række begrænsninger. Behovet for plejeboliger er afhængig af den øvrige indsats for ældre og kommunens strategi herfor.

### **Vigtige definitioner til brug af modellen**

#### **Behovsgrader i kommunen:**

Behovsgraden udtrykker hvilken andel af borgere i aldersgruppen, som bor i en plejebolig. Behovsgraden beregnes ud fra alle personer, der er visiteret til

og bor i en plejebolig i aldersgruppen. For at få et retvisende behov, skal en eventuel venteliste indberettes. Den indberettede venteliste bruges til at beregne behovsgraden i 2022 og antages at være gældende ultimo 2022. Hvis der ikke indberettes en venteliste, er behovsgraden i 2022 beboerne der er indskrevne i en plejebolig, og er i tilfælde af, at der er en venteliste, estimeret for lavt.

### **Andel i plejebolig:**

Antallet af beboere i plejeboliger indberettet til Danmarks Statistik iflg. den seneste offentliggjorte opgørelse – sat i forhold til antallet af personer i aldersgruppen

### **Gns. periode med plejeboligbehov:**

Tallet omfatter hele den gennemsnitlige periode, som borgeren bor i en plejebolig i. Perioden antages at ophøre, når borgeren dør eller fraflytter kommunen.

### **Afgangen i behovet for plejeboliger**

Afgangen i behovet for plejeboliger er beregnet som behovet for plejeboliger delt med det gennemsnitlige antal måneder med behov for en plejebolig. Dette tal kan justeres i modellen i C24 i fanen 'Model'. Dette varierer mellem kommuner og bør tilpasses. I gennemsnit bor 'yngre' beboere i 70'erne i plejebolig i længere tid end ældre beboere i 90'erne. Afgangen er beregnet ud fra behovet og medregner tiden på ventelisten. Her skal man finde en aktuelle tid for ens kommune. Hvor lang tid er en person på venteliste + tid i plejebolig.

### **Tomgang ved fraflytning i plejebolig:**

Det gennemsnitlige antal måneder, som kommunens plejeboliger står tomme mellem to lejer. Feltet er forhåndsudfyldt med et skøn på 1 måned. Det er vigtigt at vurdere, om dette skøn stemmer overens med virkeligheden i den enkelte kommune. Tomgangsperioden benyttes til at beregne tallet "Tomgang – svarende til antal boliger", som er det antal helårsboliger, der står ledigt som følge af tomgang. Dette tal er beregnet som:

$$\text{Tomgang i antal boliger} = \frac{\text{Antal plejeboliger}}{\text{Gns. plejeperiode}} * \text{Tomgangsperiode}$$

Hvis antallet af plejeboliger er større end antallet af borgere med behov, vil tomgangen i antal boliger ikke blive beregnet, men blot noteres som 0. Dette skyldes, at man i denne situation vil have ledige boliger, som nye borgere med behov kan flytte direkte ind i, og den generelle venteliste vil dermed ikke være påvirket af tomgangsperioden.

### **Venteliste til plejebolig ultimo året:**

Ventelisten er beregnet som behovet for plejeboliger plus tomgangen af plejeboliger minus antallet af boliger.

### **Gennemsnitlig ventetid**

Den gennemsnitlige ventetid er beregnet ud fra antallet af borgere på ventelisten, samt den gennemsnitlige månedlige afgang. Den er beregnet ved:

$$Gns. ventetid = \frac{Venteliste\ ultimo\ året}{Afgang\ i\ løbet\ af\ året/12}$$

Den første beregning af gennemsnitlige ventetid skelner ikke mellem ventetiden på den generelle og den specifikke venteliste. Vi går ud fra, at ventende borgere får plads på et tidspunkt.

Den gennemsnitlige ventetid for personer på den generelle venteliste er beregnet ud fra antagelsen, at de kommer først i køen til en plejebolig. Det udregnes ligesom ovenfor, men hvor ventelisten ultimo året er ganget med andelen på den generelle venteliste.

### **Behov for flere plejeboliger for at holde ventetiden på 60 dage**

Borgerne skal tilbydes en plejebolig senest to måneder efter at være blevet visiteret til en plejebolig. Det kan betyde, at der vil være behov for at udbygge kapaciteten af plejeboliger for at overholde dette krav. Dette behov er beregnet i E66 i regnearket 'Model'. Hvis ønsket er at reducere ventetiden på den generelle venteliste til 2 måneder, er dette behov beregnet i E67 i regnearket 'Model'. Det er et beregnet behov for flere plejeboliger, og det er nødvendigt af gennemføre yderligere undersøgelser, inden et byggeprojekt gennemføres.

### **Begrænsninger og udviklingsmuligheder**

#### Udenbys borgere og flyttemønstre

Flyttemønstre er vigtige for behovet i den enkelte kommune. Eksempelvis flytter en nogle ældre tættere på børnene, når de skal i plejebolig. Kommuner med store sommerhusområder, hvor ældre flytter til, når de bliver pensionister, må interessere sig særligt for flyttemønstre. –Bliver de ældre i kommunen, når de får behov for plejebolig eller vender de tilbage til deres tidligere kommune?

Befolkningsprognosen fra Danmarks Statistik, som indgår i modellen, tager højde for flyttemønstre i befolkningen generelt. Det inkluderer også ældre,



som flytter i plejebolig i en anden kommune, men regner ikke specifikt på flytninger i plejebolig.

### Geografiske forskelle

Modellen viser ikke, om der er geografiske forskelle i behovsudviklingen inden for kommunen.

Geografiske forskelle i behovsudviklingen kan give sig udslag i, at der er områder i kommunen, hvor efterspørgslen efter plejeboliger vil vokse meget, og andre områder hvor behovet vil vokse mindre. Dette kan tale for at placere evt. nye plejeboliger i bestemte områder for at kunne imødekomme borgernes ønsker bedst muligt.

Den lovpligtige plejeboligaranti gælder kun kommunens generelle venteliste, hvor den ældre ikke kan ønske en specifik plejebolig. Den geografiske placering af plejeboliger er derfor ikke afgørende for, om kommunen kan overholde garantien.

### Data

Modellen estimerer på baggrund af nyeste data fra Danmarks Statistik. Nedenfor ses en oversigt over de opgørelser, som modellen trækker på.

### **RESP01**

Opgørelsen viser antal pladser på ældreområdet efter område, alder, foranstaltninger og pladstype. Det bør bemærkes, at nogle kommuner indberetter betydelige udsving mellem boligkategorier fra år til år og opgørelsen er derfor forbundet med en vis usikkerhed. Antal boliger og antal indskrevne kan derfor ikke uden forbehold sammenlignes. Nyeste opdatering 23/06-2023.

### **RESI01**

Opgørelsen viser antal indskrevne i pleje- og ældreboliger efter område, alder og foranstaltningsart. Nogle kommuner indberetter betydelige udsving mellem boligkategorier fra år til år og opgørelsen er derfor forbundet med en vis usikkerhed. Antal boliger og antal indskrevne kan ikke uden videre sammenlignes, da boligtyper opgøres på forskellig vis. Nyeste opdatering er fra 14/02-2023.

### **AED16**

Opgørelsen viser frit boligvalg og gennemsnitlig ventetid for personer på 67 år og derover efter tid, område og enhed. Tallene er baseret på indberetninger fra 98 kommuner i 2021. Indikatoren for den gennemsnitlige ventetid i kommunen opgøres i antal dage og gælder kun for personer, der er blevet visiteret gennem den generelle venteliste. Den gennemsnitlige ventetid på

denne liste beregnes på baggrund af de personer som i årets løb, har tilbudt bolig, uanset hvornår de er visiteret. Nyeste opdatering er fra 20/6-2023.

### **FRDK123**

Viser befolkningsfremskrivning fra 2023 og frem til 2050. På grund af afrundinger vil nogle kommuner opleve, at summering af alle aldre i tabellen afviger fra hele kommunens folketal. Nyeste opdatering 20/06-2023.

### **FOLK1A**

Viser nyeste tal fra befolkningsopgørelsen på tværs af område, alder og tid. Alle årsopgørelser er fra 1. januar, altså første kvartal i året. Nyeste opdatering er fra 20/06-2023.